

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Ordonanței de urgență
pentru suspendarea aplicării unor dispoziții ale Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru
emisiile poluante provenite de la autovehicule precum și pentru restituirea taxei
achitate în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) din lege

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1.Descrierea situației înaintea elaborării proiectului de act normative

Pentru a elimina posibile discriminări apărute din aplicarea vechilor reglementări privitoare la taxa percepută pentru emisiile provenite de la autovehicule a apărut necesitatea regândirii în parte a modului în care sunt taxate autovehiculele în legătură cu care se efectuează operațiuni de înmatriculare în România. În acest sens Legea privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule a modificat anumite elemente în modul de taxare și a înlăturat caracterul indirect discriminatoriu, prin taxarea unitară indiferent de proveniența autovehiculului.

Una dintre modificările introduse de lege se referă la taxa aplicată la prima transcriere a dreptului de proprietate pentru autovehiculele înmatriculate în România pentru care nu este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule prevăzută la art. 214¹ - 214³ din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, în vigoare până la data de 1 iulie 2008, sau taxa pe poluare pentru autovehicule prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2008 pentru instituirea taxei pe poluare pentru autovehicule, aprobată prin Legea nr. 140/2011.

Ținând cont de faptul că, în aplicarea acestei modificări, intervine cazul în care se cere efectuarea operațiunilor prevăzute la art. 4, alin. (2), conform art. 2 lit. i) și art. 5 alin. (1) din lege, pentru autovehicule pentru care nu este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule/ taxa pe poluare pentru autovehicule, sau transcrierea dreptului de proprietate asupra autovehiculelor pentru care este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule/ taxa pe

	<p>poluare pentru autovehicule, iar identificarea situației în care se află acestea necesită concursul atât al organului fiscal competent cât și al proprietarului/propietarilor anterior/i, este necesară identificarea unei soluții pentru înlăturarea riscului de întârziere a procesului de înmatriculare. În acest sens, în vederea colectării informațiilor și documentelor necesare, se impune acordarea unui răgaz suficient de timp persoanelor implicate în procesul înmatriculării autovehiculelor rulate pentru care se cere prima transcriere a dreptului de proprietate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Suspendarea pe care o propunem pentru dispozițiile art. 2 lit. i), alin. (2) ale articolului 4 și cele privind prima transcriere a dreptului de proprietate din art. 5 alin. (1) din Legea nr.9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule are ca scop imediat înlăturarea problemelor apărute ca urmare a introducerii unei situații noi în care intervine obligația de plată a taxei.</p> <p>Pe termen mediu și lung, suspendarea se va constitui în instrument menit a asigura, persoanelor interesate care efectuează operațiunile prevăzute la art. 4, alin. (2), conform art. 2 lit. i) și art. 5 alin. (1) din lege, o perioadă de timp echitabilă, ținând cont de faptul că, în vederea stabilirii obligativității plății taxei sau a cuantumului exact al acesteia, sunt necesare date și documente greu accesibile.</p> <p>În scopul reevaluării impactului pe care măsurile cuprinse în acest act normativ le au în plan economic și social se impune alocarea unui interval de timp de 1 an. Mai mult, această măsură este necesară pentru a simplifica procedura aplicării taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule și, totodată pentru clarificarea litigiilor juridice născute ca urmare a aplicării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2008. De asemenea, modificările propuse au menirea de de a înlătura îngreunarea procesului de identificare și stabilire a cuantumului taxei, prin acordarea unei perioade de timp generoase în care persoanele care solicită transcrierea dreptului de proprietate în condițiile art. 2 lit. i), ale art. 4, alin. (2) și art. 5 alin. (1) din lege, se pot adresa organelor fiscale competente, iar acestea din urmă pot efectua verificările necesare, evitându-se astfel eventuale supraaglomerări la ghișee și întârzierea procesului de înmatriculare.</p>

	<p>Nepromovarea suspendării de la aplicare a dispozițiilor art. 2 lit. i), ale art. 4, alin. (2), precum și cele referitoare la prima transcriere a dreptului de proprietate ale art. 5 alin. (1) din Legea nr. 9/2012, conform prezentei ordonanțe de urgență are consecințe negative asupra modului în care se desfășoară înmatricularea autovehiculelor pentru care se solicită prima transcriere a dreptului de proprietate și pentru care nu este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule/ taxa pe poluare pentru autovehicule, dar și autovehiculelor pentru care taxa este plătită, și în cazul cărora, din cauza timpului limitat afectat colectării datelor și documentelor necesare, poate apărea situația dublei taxări.</p> <p>Suspendarea vizează amânarea datei de la care devine obligatorie aplicarea taxei pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule cu ocazia primei transcrieri a dreptului de proprietate, în România, asupra unui autovehicul rulat și pentru care nu a fost achitată taxa specială pentru autoturisme și autovehicule, conform Legii nr. 571/2003, cu modificările și completările ulterioare, sau taxa pe poluare pentru autovehicule și care nu face parte din categoria autovehiculelor exceptate sau scutite de la plata acestor taxe, potrivit reglementărilor legale în vigoare la momentul înmatriculării. Amânarea operează de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la 31 decembrie 2012 inclusiv, urmând ca, începând cu 1 ianuarie 2013, art. 2 lit. i), alin. (2) al art. 4 și prevederile referitoare la prima transcriere a dreptului de proprietate din art. 5 alin. (1) din lege să se aplice corespunzător.</p> <p>Practic, se suspendă aplicarea acestor dispoziții legale pentru o perioadă suficientă de timp în vederea reglementării situațiilor în care, pentru efectuarea transcrierii dreptului de proprietate în condițiile precizate mai sus, este nevoie de implicarea mai multor persoane și organisme ale statului. Se înlătură astfel posibilele erori apărute din lipsa timpului necesar stabilirea obligativității taxei sau a cuantumului acesteia.</p> <p>Totodată precizăm că prezenta Ordonanță de urgență a Guvernului reglementează situația persoanelor care, în urma intrării în vigoare a L 9/2012, au achitat taxa pentru transcrierea dreptului de proprietate a autovehiculului. În acest caz contribuabilii se pot adresa organelor abilitate în vederea restituirii taxei plătite, conform Ordonanței Guvernului nr. 92/2003 privind Codul de procedură fiscală, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Suspendarea va avea un impact pozitiv în rândul persoanelor care solicită efectuarea operațiunilor prevăzute la art.4 alin.(2), conform art. 2 lit. i) și art. 5 alin. (1) din lege, în sensul că acestea vor putea, până la sfârșitul anului 2012, să intre în posesia datelor și documentelor necesare, urmând ca, începând cu 1 ianuarie 2013, prima transcriere a dreptului de proprietate pentru autovehiculele pentru care nu este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule/ taxa pe poluare pentru autovehicule să se efectueze fără întâmpinarea dificultăților legate de lipsa timpului necesar întocmirii dosarelor și verificării acestora.
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent și pe următorii 2 ani, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau a cheltuielilor bugetare</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Bugetul Fondului pentru mediu este gestionat de Administrația Fondului pentru Mediu, instituție publică aflată în coordonarea Ministerului Mediului și Pădurilor, finanțată din venituri proprii. Veniturile constau în contribuții și taxe colectate de la poluatori, potrivit Ordonanței de urgență nr. 196/2005. Bugetul Administrației Fondului pentru Mediu este aprobat prin hotărâre a Guvernului iar veniturile și cheltuielile acestuia nu fac parte din bugetul de stat.</p> <p>Prin suspendarea aplicării prevederilor legale menționate, ordonanța va avea impact asupra bugetului Fondului pentru mediu prin privarea acestuia de creșterea veniturilor rezultate ca urmare a impunerii la plată a tuturor autovehiculelor înmatriculate rulate, pentru care se transcrie dreptul de proprietate și pentru care nu este plătită taxa specială pentru autoturisme și autovehicule/ taxa pe poluare pentru autovehicule. Suma estimată a fi pierdută pe perioada amânării este de 336.000.000 lei, impactul fiind cu atât mai mare cu cât, prin</p>

	<p>reducerea valorii taxei, cu până la 25%, se înregistrează o diminuare suplimentară a veniturilor la bugetul Fondului pentru mediu cu o sumă estimată de 240.000.000 lei.</p> <p>Aplicarea prezentei ordonanțe va spori diminuarea bugetului Fondului pentru Mediu, fapt ce va avea repercusiuni asupra proiectelor prioritare de mediu în derulare sau ce ar fi putut fi finanțate de către Administrația Fondului pentru Mediu.</p>
--	---

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței; e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul act normativ cu avizul nr. 78/2012
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind
elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În elaborarea proiectului a fost îndeplinită procedura stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu completările ulterioare, prin afișarea pe site-ul Ministerului Mediului și Pădurilor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru suspendarea aplicării unor dispoziții ale Legii nr. 9/2012 privind taxa pentru emisiile poluante provenite de la autovehicule precum și pentru restituirea taxei achitate în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (2) din lege, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, consisting of the letters 'E' and 'B' followed by a long horizontal stroke.

EMIL BOC